Propuestas para la mejora de la eficacia y la adecuación interna del artículo 4 del Código Electoral que establece la obligatoriedad del voto

Dolly Dalla María Antonielo¹, Arnaldo Martínez Mercado¹, Armando Morel¹

RESUMEN

Introducción: La democracia paraguaya lleva, tras largos años de dictadura, como 3 décadas. Un elemento esencial de todas las democracias del mundo es el sufragio. Resulta notorio, sin embargo, el porcentaje de abstencionismo electoral que se viene observando en los años que lleva el régimen democrático en el país. De alguna manera, este fenómeno pone en duda no solo la ciudadanía sino las bases de la legitimidad del sistema político.

Objetivo: Se desarrolló el estudio con el objetivo de analizar la eficacia y la adecuación interna del artículo 4 del código electoral paraguayo, y de proponer ajustes en la legislación electoral vigente, para mejorar la eficacia y la adecuación interna de la norma con miras a combatir el abstencionismo.

Material y método: Se desarrolló un estudio de tipo cualitativo y propositivo. Se aplicó análisis documental y comparación de normas paraguayas con las de países vecinos.

Resultados: La legislación paraguaya establece que el voto es un derecho, obligación y función pública. También prevé una sanción pecuniaria al incumplimiento de la obligatoriedad del voto. Pero se identificó una laguna legal en el art. 332, inciso c, del código electoral paraguayo, como variable explicativa de la abstención electoral. El vacío legal identificado se constituye en la falta de designación de un órgano perceptor para la multa legal establecida. Por ende, la única sanción establecida para el incumplimiento de la obligación del voto no se puede aplicar. Consecuentemente, el elector que no cumple con su deber cívico del voto no puede ser sancionado. Por otro lado, en el marco de la ley vigente, si se compara la concurrencia de los electores a los comicios electorales de las elecciones generales de los años 1998 y 2018, se observa el aumento del número de personas inscriptas, pero, concomitantemente, un

1. Universidad Nacional de Canindeyú, Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, Paraguay.

E-mail: dolly-dalla@hotmail.com

DOI: 10.26885/rcei.foro.2019.163

aumento del abstencionismo electoral en ese mismo periodo de 10 años. Los datos estadísticos muestran que el porcentaje de personas que incumplieron la obligación estipulada en el artículo 4 ha aumentado. Por tanto, el artículo 4 que establece la obligatoriedad del voto es ineficaz: de escaso grado de acatamiento en la práctica. Obviamente, también la norma carece de adecuación interna, puesto que no logra los fines propuestos por el legislador. En atención a este fenómeno, se identificaron normas similares de Argentina, Brasil y Perú, que aportan mecanismos aplicables al abstencionismo electoral. En la legislación comparada se identificaron sanciones administrativas adicionales para fortalecer el cumplimiento de la obligatoriedad del voto. También se identificaron procedimientos para la aplicación de las multas electorales. A partir de estos hallazgos el trabajo genera sus propuestas.

Conclusiones: El trabajo propone una institución perceptora de la sanción pecuniaria, para superar la laguna legal identificada, y un mecanismo adicional de restricción para fortalecer el cumplimiento del deber del voto.

Palabras clave: eficacia de la norma, adecuación interna, abstencionismo.

REFERENCIAS

Paraguay. *Constitución Nacional de la República de Paraguay de 1992.*

Paraguay. *Ley 834/96 Código Electoral paraguayo.*

Sabadell, A. L. (2003). *Manual de sociología jurídica.* São Paulo: Revista de los Tribunales.

Tribunal Superior de Justicia Electoral. (1998). *Elecciones generales 1998.* www.tsje.gov.py/elecciones-generales-1998.html

Tribunal Superior de Justicia Electoral. (2018). *Elecciones generales 2018.* www.tsje.gov.py/elecciones-generales-2018.html